

ПРАВИЛА РАБОТЫ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

7.1. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЕ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В XX в. наркотики впервые стали проблемой для западного культурного сознания. Если в XIX в. они рассматривались как безобидное лекарство или экзотическая прихоть, то за последние 100 лет наркотические препараты достигли небывалого разнообразия как по происхождению, так и по целям и способам использования.

Наркотик (от греч. «нарке» — мечтательная дремота) — вещество «опьяняющего, одурманивающего действия», способное вызывать болезненное пристрастие.

Историческая справка

Система межгосударственного «наркотического» контроля стала формироваться в начале XX в. — в 1909 г. была создана Международная комиссия по опиуму. В России в 1915 г. Николай II утвердил закон «О мерах по борьбе с опиокурением», запрещающий посевы, сбор, хранение, ввоз и продажу опийного мака в Приморском генерал-губернаторстве и Забайкальской области. Во время Первой мировой войны, поскольку немцы прекратили поставки обезболивающих средств, сеять мак вновь разрешили. А в 1934 г. в СССР было принято постановление ЦИК и СНК «О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли», которое действовало в течение всего советского периода.

Для всего международного сообщества проблема распространения наркотических средств является актуальной. В связи с этим разрабатывается и внедряется в практику широкий комплекс экономических, социальных, организационных, медицинских и правовых мер. Существенное значение имеют меры сугубо юридического характера, поскольку они создают соответствующую правовую базу. Первым международным договором, затронувшим проблему распространения наркотических средств, стала Гаагская конвенция 1912 года. Затем был принят еще ряд международно-правовых актов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, в том числе Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами 1936 года. В целях унификации международно-правовых актов 30 марта 1961 г. в Нью-Йорке

была принята Единая конвенция о наркотических средствах, 21 февраля 1971 г. в Вене — Конвенция о психотропных веществах и, наконец, 20 декабря 1988 г. в Вене — Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В названных нормативных актах, в частности, в последних трех, определен перечень наркотических средств и видов действий (оборота) с ними, которые преследуются согласно международному и национальным законодательствам, а также указаны меры борьбы с преступлениями в этой сфере.

Россия участвует в данных Конвенциях и согласно международным обязательствам создает свою правовую базу, регламентирующую оборот наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ.

Таким образом, регламентация оборота наркотических средств и психотропных веществ осуществляется как на международном, так и на национальном уровнях. Принимают участие в разработке документов международного уровня ООН (Международный комитет по контролю над наркотиками ООН и Комиссия ООН по наркотическим средствам) и ВОЗ, решения экспертных комитетов которой, в отличие от постановлений Комиссии ООН по наркотическим средствам и решений МККН ООН, являются лишь рекомендательными.

Учитывая требования международного права и российского законодательства, в настоящее время используется следующая терминология:

- **наркотические средства** — вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;
- **психотропные вещества** — вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года;
- **прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** (далее — прекурсоры) — вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

К числу наркотических средств или психотропных веществ относятся также препараты (смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации). Препараты подлежат контролю, аналогичному тому, который устанавливается в отношении наркотических средств и психотропных веществ, содержащихся в них. Однако в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки II–IV, и поэтому не представляют опасности в случае злоупотребления ими или представляют незначительную опасность и из которых указанные средства или вещества не извлекаются легкодоступными способами, могут исключаться некоторые меры контроля, установленные законодательством.

7.2. ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Законодательное и нормативное регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ осуществляется на нескольких уровнях.

I уровень составляют федеральные законы РФ, постановления Правительства РФ.

II уровень — это ведомственные и межведомственные акты Минздрава России, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН РФ) и др.

Основу правовой базы, регламентирующей оборот наркотических средств и психотропных веществ на территории России, составляет принятый 8 января 1998 г. и вступивший в силу 15 апреля 1998 г. Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Данный закон прописывает правовые основы и государственную политику в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Под **оборотом наркотических средств, психотропных веществ** подразумевается разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию РФ, вывоз с территории РФ, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — оборот, осуществляемый в нарушение законодательства РФ. В соответствии с настоящим федеральным законом в зависимости от применяемых государством мер контроля их оборота наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры включены в четыре списка¹ (табл. 7.1).

¹ Списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.06.98 № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ».