**КОНСПЕКТ**

**проведения занятий на кафедре медицины катастроф**

**со студентами ФГБОУ ВО**

**«Оренбургский государственный медицинский университет»**

**по теме: «ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ»**

**Изучаемые вопросы:**

1. **Актуальность темы. Понятие экстремизма.**
2. **Виды экстремизма.**
3. **Понятие терроризма.**
4. **Мероприятия по профилактике терроризма.**

Актуальность темы определяется масштабностью проблемы распространения экстремизма среди молодежи и необходимостью изучения причин данного явления для успешного противодействия. Как показывают статистические данные, подавляющее большинство (около 80 %) лиц, совершивших преступления экстремистской направленности, это молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. Исследуя нормативно-правовую базу, можно заметить озадаченность государства реальной угрозой экстремизма для молодежной среды, однако на законодательном уровне молодежный экстремизм как самостоятельное явление не закреплен. Отсутствие специальной нормы ни в коем случае не умаляет степень и характер его общественной опасности, подрывающего нормальное социальное, культурное и правовое развитие молодого поколения.

Понятие «экстремизм» обозначает, согласно Российскому энциклопедическому словарю, приверженность крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Это наиболее общее определение, которое может конкретизироваться, уточняться и дополняться в юридической и исследовательской практике. Однако оно задает общую рамку понимания термина, который становится всё более употребительным в наше время. Близкими по значению к термину «экстремизм» являются такие понятия как «радикализм» и «терроризм». Экстремизм является одним из наиболее опасных видов девиантного поведения, который, в отличие от многих других видов преступлений, угрожает не только отдельным гражданам, но и государству. Таким образом, экстремизм является одной из угроз национальной безопасности. В современном глобальном мире экстремизм превращается в один из наиболее значимых источников политических рисков и кризисов и является не только проблемой отдельных национальных государств, но и проблемой глобальной, тем более что и многие современные террористические экстремистские организации имеют транснациональный характер и действуют в международном масштабе.

**Экстремизм и терроризм.**

Для начала разграничим эти два понятия. Определение экстремизму было дано в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114 –ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Экстремистская деятельность (экстремизм) - это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

В зависимости от направленности деятельности выделяются такие виды экстремизма, как политический, националистический, религиозный, экономический.

К подвиду экономической группы экстремизма можно отнести виртуальный, так называемый «потребительский экстремизм» (например, товарные знаки с изобразительными элементами нацистского характера, христианская символика на пачках сигарет, футболки с различными надписями).

Экстремизм политический представляет собой деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, иное применение насилия для достижения политических целей, а также публичные призывы к совершению противоправных действий.

Для политического экстремизма характерны следующие черты: нелегитимная политическая деятельность, прежде всего незаконное насилие; крайние формы национализма, расизма или социального антагонизма; простота и общедоступность идеологии, умение предложить простые способы и пути решения сложнейших проблем общественной жизни и убедить массы в возможности их успешного осуществления на практике. Политический экстремизм сегодня представляет не только реальную угрозу национальной безопасности России, но это и опасное явление международного масштаба. Крайней формой политического экстремизма является фашизм (от итал. fasel «связка, пучок») – правая форма тоталитарного режима, которая характеризуется расовым ценностным критерием организации общества. Это диктатура, противостоящая тенденции демократизации общественной жизни, создающая социальные иллюзии корпоративного единства (например, на расовой почве). Его родовая тоталитарная характеристика выражается в системе насильственного политического господства, в полном подчинении человека, его экономической, социальной, духовной и даже бытовой и интимной жизни власти господствующей квазиэлиты, организованной в целостный военнобюрократический аппарат и возглавляемой лидером (фюрером, дуче, каудильо, вождем и т.п.). Фашизм чужд русской почве (культуре).

Этнонациональный экстремизм в своей сущности связан с такой категорией, как национализм, который трактуется как реакционная идеология, состоящая в проповеди национальной исключительности и национального превосходства. Национализм может выступать как в форме разжигания национальной розни между национальностями и народностями одной страны, так и в форме натравливания народа одной страны на народ другой. Националистический экстремизм направлен на подрыв конституционных принципов государственной национальной политики, ущемление прав граждан в связи с национальной принадлежностью, разжигание национальной розни, на дискредитацию должностных лиц по национальному признаку и т.п.

Религиозный экстремизм определяется как приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей. В значительной мере религиозный экстремизм является реакцией наиболее фанатичных приверженцев религий, которая находит свое выражение в насильственных попытках навязывания обществу определенной системы религиозных воззрений, а также обоснование либо оправдание такой деятельности. Реакционная сущность религиозного экстремизма проявляется не только в отрицании убеждений, прав и свобод представителей иных религий, в насильственных утверждениях своих собственных догматов, но и заключается в достижении политических целей, например, захват власти. Как правило, политики экстремистского толка оправдывают свои действия выдержками из священных книг, например, Корана, либо строят свою деятельность на базе религиозных культов.

Рассматриваемые преступления наиболее актуальны среди молодежи, ведь, одним из самых подверженных к воздействию является именно более не обремененная жизненными заботами часть общества — молодежь. Действительно, воздействие на незрелую психику требует меньшего труда и дает большего успеха. В результате, они становятся просто жертвами, ввиду своей несостоятельности и социальной, материальной незащищенности.

Так, согласно ст. 20 УК РФ, уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 14-летнего возраста. Законодатель исходит из того, что несовершеннолетнее лицо, достигшее такого возраста, способно осознавать общественную опасность своих деяний и нести ответственность за них. Как бы это ни было странно воспринимать и понимать, это не только лица мужского пола. В последнее время данное направление приобретает популярность и среди девушек.

Следующий немаловажный фактор представляет собой интернет - глобальная сеть, имеющая ряд негативных сторон. Молодые люди, гуляя в просторах интернета, могут натыкаться на большое количество нежелательных серверов. Интернет дает доступ к широкой аудитории, возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах. Тем более вовлечение в такой среде весьма эффективно и набирает свои обороты. Также это использование в деструктивных целях психологического фактора. Агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности.

Терроризм — это определенная политика, т. е. путь развития определённой организации, которая за основу своих действий взяла террор, т. е. насилие, устрашение и запугивание людей, и не отходят от этого принципа, полагаясь, что только насилие сможет одержать верх и помочь им добиться своих целей. Терроризм считается очень древней политикой, которая применялась ещё в Древнем Риме и Средние века. По общему правилу, экстремизм шире, а терроризм является ее составной частью.

Терроризм (от латинского TERROR - страх, ужас) – насильственные действия преступных лиц с целью подрыва существующей власти, осложнения международных отношений, политических и экономических вымогательств у государств и корпораций. Терроризм превратился в одну из наиболее опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно - политических проблем. Сегодня терроризм - это не только диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и шахиды-камикадзе. Современный терроризм – это мощные разветвленные и хорошо организованные структуры. В настоящее время в мире насчитывается около 500 нелегальных террористических организаций.

Самые громкие террористические акты последних десятилетий: "Норд - Ост" - 23-26 октября 2002 года, г. Москва; захват больницы в Буденновске - 9 января 1996 года; взрывы жилых домов в Москве на улице Гурьянова и Каширском шоссе (9, 13 сентября 1999 года), массовый захват заложников в театральном центре на Дубровке, контр-террористическая операция в Чечне.

На рубеже ХХ-ХХI в. терроризм проявил себя на высоко организованном международном уровне. Масштабные теракты произошли во многих странах: в США – 11 сентября 2001 г. (атаки на Всемирный торговый центр и Пентагон, унесшие жизни 2749 и 184 человек соответственно), в Испании – в марте 2004 г. (серия взрывов в пригородных электричках Мадрида, в результате которых погиб 191 и ранены более 1900 человек), в Великобритании – в июле 2005 г. (взрывы в Лондоне, 56 погибших и свыше 800 раненых), теракты в Ираке и Афганистане и т.д.

Бессмысленность, безумие кровавого террора - это путь в ад, независимо от вероисповедания. Терроризм - это всегда оружие слабого, угнетенного, неспособного действовать военными методами. Он будет существовать пока будет насилие. Пока на нем можно зарабатывать огромные деньги. Но у терроризма однозначно нет будущего. У него еть только кровавое настоящее...

Сегодня угроза преступлений террористического характера в России не спадает. Так, в зрывы в московском метро в 2010 гг. заставили вновь осознать, что действия террористов всегда неожиданны и все больше нацелены на мирное население.

Одним из основных и важнейших направлений противодействия экстремизму в Российской Федерации является его профилактика, т.е. предупредительная работа по противодействию экстремистским проявлениям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114 –ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» основными направлениями противодействия этой деятельности являются:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц,

3) проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде;

4) воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств.

Структурные подразделения органов внутренних дел также выполняют предупредительную деятельность в отношении вышеуказанных преступлений в пределах своей компетенции.

СЛУЖБА ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА осуществляет: проведение периодических проверок правомерности проживания граждан, использования квартир и подвальных помещений, сдаваемых в аренду (под наем) предприятиям, учреждениям, организациям и частным лицам, а также гостиниц, ресторанов с целью установления и принятия мер к лицам (организациям), незаконно хранящим оружие, боеприпасы и другие средства поражения; контроль над доступом в пустые помещения, чердаки и подвалы; прекращение деятельности частных охранных предприятий и служб безопасности, находящихся под контролем террористических организаций (сообществ); проведение разъяснительной работы среди населения, в общественных организациях, трудовых коллективах в целях предупреждения преступлений террористического характера; корректировку системы единой дислокации с целью максимального сближения постов и маршрутов патрулей к местам воз­можного совершения преступлений террористического характера.

ПАСПОРТНО-ВИЗОВАЯ СЛУЖБА участвует в установлении места нахождения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористического характера; в выявлении лиц, нарушающих правила регистрационного учета, а также пребывания, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации; в информировании заинтересованных служб о лицах, прибывших из зон внутренних вооруженных конфликтов, для дальнейшей проверки их возможной причастности к совершению преступлений террористического характера и т.д.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГИБДД выполняют проверку документов у водителей и пассажиров в целях выявления и задержания лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим организациям (или группам), а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывчатые устройства, зажигательные, химиче­ские, сильнодействующие ядовитые вещества, бактериологические, наркотические и психотропные средства, и передачу их в органы внутренних дел.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА участвуют в: проведении на территории обслуживания совместно с другими органами оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов поступления террористическим организациям (сообществам), террористическим группам финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, устройств и других средств поражения; проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению мест расположения террористических групп; розыске террористов, скрывшихся от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористической направленности и т.п.

СОТРУДНИКИ УГОЛОВОГО РОЗЫСКА анализируют информацию о деятельности этнических организованных сообществ или групп; проводят разведывательные опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес; проводят оперативную работу в этнических криминальных группах, в том числе с целью выявления лиц, имеющих связи с террористическими и экстремистскими центрами в других странах; осуществляют оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и имеющих связи с террористическими организациями; проводят оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств; проводят опросы, оперативные осмотры, ведут наблюдения за местами концентрации лиц, имеющих связи с криминальными сообществами, а именно: казино, бары, сауны, кафе, рестораны, во­кзалы, рынки, гостиницы, общежития, места отстоя железнодорожного и грузового иногороднего транспорта, автотехцентры и т.д.

Конечная цель профилактической работы — изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и неприязней, предприняв такие меры, которые способствуют пониманию молодых людей, что государство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия, а равно искать защиту и покровительство за рамками государственных органов. Только в таком случаи мы сможем говорить о полноценности противодействия и искоренения экстремизма и терроризма, не только в молодежной среде, но и в обществе в целом.